


3F's prioriteter til Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed

3F anser ELA's potentiale til at bidrage til bekæmpelsen af social dumping og sort arbejde på tværs af grænser som stort. Herunder er den udfordrede håndhævelse af eksisterende nationale og europæiske overenskomst- og lovgivningsmæssige regelsæt vedrørende løn- og arbejdsvilkår central. Med henblik på ELA's arbejde har 3F følgende prioriteter:

- 1. Veldistribueret og letforståelig "case description" format for nationale arbejdsmarkedsparter.** For at lykkes med at bidrage til en styrket håndhævelse af EU's regler for den vandrende arbejdskraft og bekæmpe social dumping og tvangslignende forhold er det afgørende, at ELA bliver gjort opmærksom på de relevante grænseoverskridende faglige sager. I den forbindelse har vi et særligt ansvar i fagbevægelsen, da vi som central håndhævelsesinstans har det fornødne indblik i de sager, der påkræver ELA's support. For at ELA, EFS, nationale myndigheder og andre relevante håndhævelsesinstanser kan lykkes, er det afgørende med et letforståeligt, intuitivt og veldistribueret rapporteringsformat til indberetning af sager. 3F anser det derfor for ønskeligt, at det nuværende "case description" (ELA/MB/2020/061) fremgår på alle de 24 officielle EU-sprog, så det sikres, at de relevante faglige lokale og nationale organisationer er i stand til at indrapportere i formatet. Herudover kunne det i samme forbindelse være brugbart med en kortfattet og illustrativt 1-2 sides handout materiale eller video til brug for samme, der også skal være tilgængeligt på alle 24 officielle sprog. På den måde muliggøres nationale myndigheder og arbejdsmarkedets parters distribuering af viden om ELA og ELA's funktion.

ELA/MB/2020/061



ELA
EUROPEAN LABOUR AUTHORITY

Case description for a concerted or joint inspection

This inspection shall be carried out in accordance with the law or practice of the Member State where the inspection takes place. This Agreement shall not affect any existing bilateral/multilateral agreements nor memoranda of understanding concluded by the participating Member States. The parties to this Agreement shall only complete those parts that bear relevance for the case at hand.

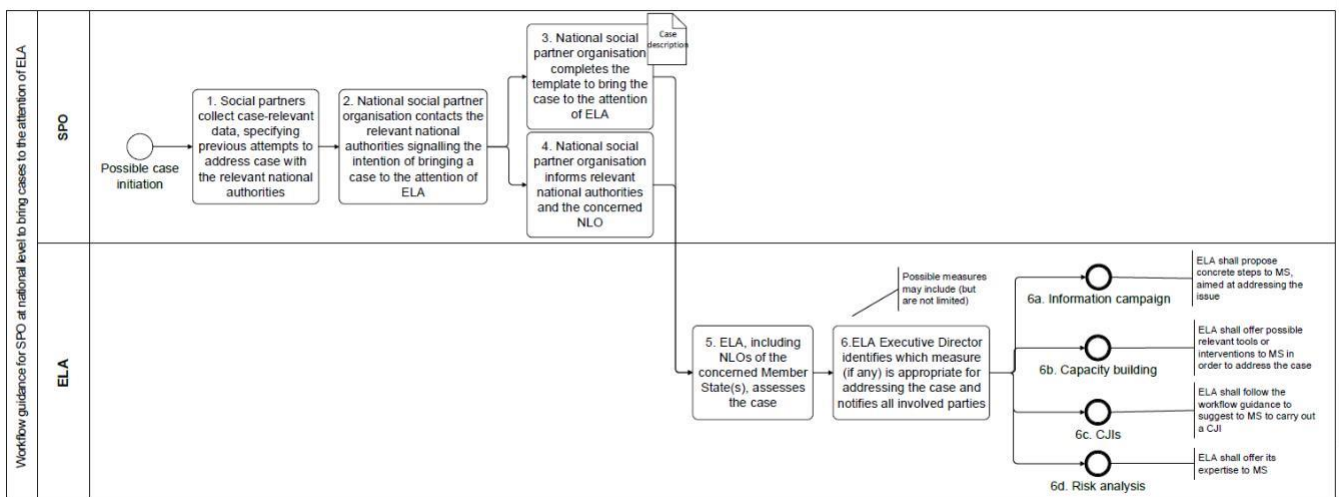
Subject:
Reference number:

- 1. Background on the case**
Please provide a general description of the initial complaint or information. Briefly list all relevant information about the case and evidence already available, for example via preliminary research or joint risk assessment, investigations already carried out, including identified infringements, and provide information about actions already taken to tackle the problem at national or EU level, the results of those actions and the involvement of other Member States or stakeholders (if applicable).
- 2. Sector and entity(-ies) to be inspected in each Member State**
Please specify the sector and, if possible at this stage, the name of the company(-ies) to be targeted.
- 3. National coordinator(s) of the inspection**
Please provide the contact details of the entity and person in charge of the national coordination of the proposed concerted/joint inspection for the requesting Member State and, if possible, for the other Member States concerned.
- 4. Other stakeholders and number of participating persons**
Please specify all other involved national or international organisations including, if relevant, social partner organisations.
- 5. Number of companies and mobile workers concerned by the inspection**
Please specify the estimated number of companies and mobile workers (including posted, self-employed, other status (e.g. company owner, volunteer) directly concerned by the case so that ELA can assess the impact of the possible infringements on workers and/or on the labour market.
- 6. Estimated costs to be paid by ELA and other support**
Please provide details on the support requested to ELA for the inspection, including the roughly estimated costs involved (transport, accommodation, interpretation, legal advice, IT-tools, etc.).

2. Tilgængelig information for nationale myndigheder og sociale parter. For at ELA kan fungere optimalt, er det afgørende at den viden, data og erfaringer, som nationale arbejdsmarkedsparter og myndigheder har vedrørende den vandrende arbejdskraft, er tilgængelig for ELA. På samme måde er det afgørende, at nationale myndigheder og arbejdsmarkedsparter har adgang til ELA's viden, data og erfaring med den vandrende arbejdskraft. Herunder er det afgørende at bemærke, at fagbevægelsen i en række lande, herunder Danmark, har en nøglerolle at spille ift. håndhævelsen af overenskomster og arbejdsmarkedslovgivning. Derfor er det helt centralt, at denne har adgang til informationer på lige fod med offentlige myndigheder. Med andre ord mener 3F, at ELA bør kunne benyttes af nationale fagbevægelser på linje med myndighederne i de tilfælde, hvor fagbevægelsen har overtaget nogle af de opgaver, der i andre lande håndteres af myndigheder. For eksempel når ferie- eller pensionsordninger i medlemslandene skal valideres, samt i tilfælde hvor præcise oplysninger ønskes om, hvordan en given ordning fungerer og hvordan beregninger af disse foregår. I opgavevaretagelsen heraf bør fagbevægelsen ligestilles med myndighederne i adgangen til ELA. På samme måde kan den nationale fagbevægelse bidrage med viden om tendenser, problematikker, risikovurderinger og nye forretningskoncepter, der er tæt forbundne til den vandrende arbejdskraft.

3. Effektiv reaktionshastighed. Trods forståelse for udfordringerne relateret til ELA's opstart og COVID19, er 3F i lighed med ETUC bekymret for reaktionshastigheden i forbindelse med sagsbehandlingen i ELA. I ELA's "work flow guidance" for arbejdsmarkedets parter (ELA/MB/2020/058) angives og illustreres processen vedrørende nationale arbejdsmarkedsparters anbringelse af en sag for ELA. Det er i den forbindelse 3F's erfaring, at hastigheden, hvormed de relevante håndhævelsesinstanser reagerer i forbindelse med sager vedrørende den vandrende arbejdskraft, er afgørende. Dels fordi den berørte arbejdskraft ofte er ansat og udstationeret fra et andet medlemsland i en begrænset periode. Dels fordi de virksomheder, der misbruger reglerne, ofte er delleverandører på projekter og forlader dem relativt hurtigt. Derfor ønsker 3F, at de angivne vurderinger i punkt 5 og 6 i Figur 1 behandles hurtigt.

Figure 1. Workflow guidance for SPO at national level to bring cases to the attention of ELA



Explanatory Notes

4. Oprettelse af nationale arbejdsmarkedsforbindelsesenheder. Som led i operationaliseringen af ELA foreslår 3F, at der oprettes nationale arbejdsmarkedsforbindelsesenheder. Disse vil skulle koordinere indsatsen mellem relevante nationale håndhævelsesaktører som fagforeninger/arbejdsmarkedets parter, arbejdstilsyn, politi og skat. De nationale arbejdsmarkedsforbindelsesenheder vil kunne understøtte ELA's 27 nationale forbindelsesofficers arbejde ved at indsamle nationale data, erfaringer, statistikker og oplysninger vedrørende arbejdskraftens frie bevægelighed. Arbejdsmarkedsforbindelsesenhederne kunne samtidig være ansvarlige for national distribution af viden om inspektionssupporten

og muligheden for at melde en sag ind via ELA. I en dansk kontekst foreslår 3F, at det er Beskæftigelsesministeriet, der varetager opgaven som arbejdsmarkedsforbindelsesenhed – gerne med en strategisk lokalt forankret enhed. Dette foranlediger et naturligt samarbejde mellem arbejdsmarkedsforbindelsesenheden og den eksisterende fælles myndighedsindsats imod social dumping, der er forankret i Beskæftigelsesministeriet.

- 5. Kontrol af lovlig udstationering.** En af de største udfordringer med den vandrende arbejdskraft, som ELA angiver, er relateret til de mange falske udstationeringer, der foregår på tværs af grænser i EU. Som det fremgår af kursusmaterialet *“EU Labour mobility regulatory framework (Free movement of workers, Posting of workers)”* på ELA’s hjemmeside, er der årligt omkring 3 mio. udstationeringer i EU. En del af disse udstationeringer er desværre falske og behæftet med alvorlige udfordringer med håndhævelse.

Non-genuine posting

Main elements to be considered:

- ✓ Registered office
- ✓ Recruitment place
- ✓ Contractual situation
- ✓ Place of substantial business activities
- ✓ Place where the employees are employed
- ✓ Number of contracts with clients
- ✓ Turnover
- ✓ Other

Sector specific – agricultural (seasonal workers), transport, food industry, construction.

The work of posted workers is supervised, managed and planned from host country even though it is claimed that this is done from home country (through letterbox company).

The recruitment often takes place in host country or is organized from host country.

The employment contracts and documentation falls under laws of the home country even though the workers never appeared there.

I forlængelse af dette ønsker 3F, at ELA fokuserer særligt på konkrete fagretslige sager om social dumping relateret til falske udstationeringer. Dette inkluderer undersøgelse af, om virksomheden er en reel virksomhed i afsenderlandet og ikke blot et postkasseselskab i modtagerlandet, samt om de udstationerende virksomheder betaler skat og socialbidrag og er korrekt registreret i hjemlandet m.v.

- 6. Opmærksomhed på udstationerede tredjelandsborgere.** Problematikken vokser omkring udnyttelse af udstationerede tredjelandsarbejdere i Danmark og i andre europæiske lande, som i forbindelse med de filippinske chauffører i Padborgsagen eller de ukrainske bygningsarbejdere på Amager. Denne problematik italesættes af ELA, der i samarbejde med professor Sonila Danaj fra European Centre for Social

Welfare Policy and Research har afholdt en række seminarer om temaet. Professor Danaj peger på de særlige grænseoverskridende udfordringer, der er med udstationerede tredjelandsborgere. Herunder fremhæver hun problematikken i det begrænsede tværnationale samarbejde vedrørende håndhævelse, data- og informationsudveksling om den ulovlige udnyttelse af tredjelandsborgere. 3F ønsker på baggrund af dette og vores egne erfaringer med tredjelandsborgeres arbejdsvilkår, at ELA skal arbejde aktivt for at kortlægge og forhindre spekulation i udnyttelse af særligt faglærte og ufaglærte tredjelandsborgere.

- 7. Kobling til det europæiske ID-kort.** Udfordringerne med den vandrende arbejdskraft i EU skyldes i høj grad manglende tværnationale håndhævelsesværktøjer. I den forbindelse er 3F og FH's, EFS og den danske regerings forslag til et europæisk ID-kort koblet op på det europæiske socialsikringspas/socialsikringsnummer et håndhævelsesværktøj for ELA. Kortet kan medvirke til at sikre overholdelse af gældende EU-lovgivning, forbedre samarbejdet mellem nationale myndigheder med henblik på at sikre fair bevægelighed i EU og bidrage med effektiv informationsudveksling og verificeringen af data.
- 8. Blacklisting/udelukkelsesmekanisme/register.** Et af hovedformålene med ELA er at komme social dumping til livs. Social dumping er hverken fair for de virksomheder, der udsættes for unfair konkurrence, eller for de lønmodtagere, der underbetales og udnyttes. Desværre er der ofte gengangere blandt de virksomheder, der underbetaler og udnytter arbejdskraft på tværs af grænserne. Disse virksomheder fortsætter efter større sager ofte ufortrødent deres svig og misbrug. I nogle tilfælde under samme navne, mens de andre gange opretter nye virksomheder under nye navne, men med samme ejere og samme set up. I forbindelse med ELA's håndhævelsesarbejde kunne oprettelsen af en europæisk udelukkelsesmekanisme og register eksempelvis i forbindelse med en revision af udbudsdirektivet være hjælpsom, idet hovedleverandører og underleverandører, som kontinuerligt bedriver social dumping, hvidvask, mafiavirksomhed, bruger illegal arbejdskraft eller udøver menneskehandel til tvangsarbejde, udelukkes og registreres i et register. På den måde kan ELA, ordregivere, myndigheder og arbejdsmarkedets parter nemmere navigere i leverandørfeltet.
- 9. Opmærksomhed på håndhævelsesudfordringer ifm. platformsarbejde.** En stigende grad af den vandrende arbejdskraft i EU er atypisk ansatte herunder platformsansatte. Erfaringerne viser imidlertid, at ELA's håndhævelse af reglerne for disse ikke kun kan støde på juridiske udfordringer, men også praktiske hindringer som følge af de digitale systemer, som platforme opererer på. Dette gjorde sig

eksempelvis gældende, da den svenske arbejdsmiljøstyrelse ville inspicere arbejdsforholdene hos Uber og Uber Eats som en del af en undersøgelse af, om Uber skulle klassificeres som en arbejdsgiver. Inspektørerne anmodede Uber-hovedkvarteret i Stockholm om flere oplysninger, men Uber var ikke juridisk forpligtet til at samarbejde, fordi de opgaver, der blev distribueret til chaufførerne/rytterne, i praksis var distribueret af et andet platformsselskab, registreret i Holland. Dette eksempel illustrerer, at spørgsmålet om jurisdiktion kan være en hindring mht. udførelsen af både nationale og ELA's arbejdstilsyn.

- 10. Respekt for kompetencedelingen i EU.** 3F anser det som positivt, at et af ELA's funktionsområder er at bidrage til inspektioner og tilsyn. Det er dog afgørende for 3F, at ELA i den forbindelse respekterer kompetencedelingen, som angivet i artikel 151-153 TEUF. Her fremgår det at "unionen støtter og supplerer medlemsstaterne" ift. arbejdsmarkedsområdet. På den baggrund er 3F tilfreds med, at ELA har fået en klar mellemstatslig karakter og inddrager nationale myndigheder og arbejdsmarkedets parter i sin drift og i sit arbejde. Det er vigtigt for 3F, at ELA respekterer de nationale arbejdsmarkedsmodeller, som angivet i ELA's bestemmelser. Arbejdsmarkedets parter, der har bedst kendskab til vilkårene på arbejdspladserne, skal have mest mulig indflydelse på ELA's arbejde, herunder igennem stakeholdergruppen.
- 11. Geografisk repræsentation i ELA's stab.** Det er vigtigt, at ELA aktivt tilstræber en ligelig repræsentation af medarbejdere (både fastansatte og midlertidigt ansatte) fra alle geografiske dele af EU. Dette med henblik på at sikre medarbejdernes afgørende kendskab til de meget forskellige nationale arbejdsmarkedsmodeller-, systemer, -håndhævelsesmetoder, -sprog og regler.

3F

www.3f.dk

København

Kampmannsgade 4
1790 København V
Danmark

Kontakt 3F's EU-chef

Nadja Abelgren Olsen
nadja.olsen@3f.dk
+45 60 25 34 72

